



Izvršenje proračuna Grada Zagreba za 2025.

Kratki vodič



Lipanj, 2026.

NAKLADNIK

Grad Zagreb, Trg S. Radića 1, Zagreb

ZA NAKLADNIKA

Gradski ured za financije i javnu nabavu Grada Zagreba

PRIREADIO

Institut za javne financije, Zagreb

GRAFIČKI DIZAJN I PRIPREMA

Bachrach & Krištofić

NJI₃

ISBN 978-953-8319-64-8



Ovaj kratki vodič građanima nudi osnovne informacije o izvršenju proračuna Grada Zagreba za 2025. i želi ih potaknuti da prate proračun i komuniciraju s gradskim vlastima. Na mrežnim stranicama Grada dostupan je kompletni prijedlog [Godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna Grada Zagreba za 2025.](#), a za bolje razumijevanje tog izvještaja i gradskog proračunskog procesa općenito može poslužiti i [Vodič kroz proračun Grada Zagreba](#) s općim informacijama o gradskom proračunu i proračunskom procesu. Koristan može biti i niz povezanih gradskih proračunskih dokumenata i kratkih vodiča dostupnih na mrežnoj stranici [Proračun](#).

Gradska skupština je 5. prosinca 2024. izglasala [Proračun za 2025.](#), kojim su planirani ukupni prihodi od 2,75 mlrd. € te ukupni rashodi od 2,89 mlrd. €. Osim prihoda i rashoda samoga Grada, gradski proračun obuhvaća i prihode te rashode gradskih proračunskih korisnika (primjerice škola, vrtića, javnozdravstvenih ustanova i dr.).

Gradonačelnik je 4. travnja 2025., na temelju članka 11. [Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Zagreba za 2025.](#), donio [Zaključak o preraspodjeli sredstava](#) kojim su pojedine stavke rashoda usklađene s potrebama gradskih upravnih tijela, bez promjene ukupnog iznosa proračuna.

Sukladno Zakonu o proračunu, promjene u planiranim приходima i rashodima tijekom godine usklađuju se [rebalansom](#) proračuna. Gradska je skupština 11. rujna 2025. usvojila rebalans, tj. [Odluku o izmjenama i dopunama Proračuna Grada Zagreba za 2025.](#), kojom su prihodi proračuna povećani za 14 mil. € (0,5%), na 2,77 mlrd. €, dok su rashodi povećani za 125,8 mil. € (4,4%), na 3,02 mlrd. €. Rebalansom je predloženo povećanje rashoda za održavanje komunalne infrastrukture, povećanje subvencija za javne usluge poput javnog prijevoza, gospodarenja otpadom te vodoopskrbe i odvodnje, povećanje naknada građanima (uvođenjem inkluzivnog dodatka te besplatni javni gradski prijevoz za mlađe od 18 godina) kao i veća izdvajanja za zaposlene kod 329 gradskih ustanova i gradske uprave temeljem postignutih dogovora sa sindikatima. Povećani rashodi najvećim su dijelom financirani viškom prihoda ostvarenim u prethodnim godinama.

preraspodjela proračunskih sredstava
ako se tijekom godine nepredviđeni ili nedovoljno predviđeni rashodi ili izdatci ne mogu podmiriti u okviru planiranih sredstava, gradonačelnik može, na prijedlog Gradskog ureda za financije i javnu nabavu i gradskoga upravnog tijela, odlučiti o njihovom podmirenju preraspodjelom proračunskih sredstava. Zakon o proračunu (čl. 60.) dopušta tijekom godine – uz gradonačelnikovo odobrenje – pod određenim uvjetima preraspodjelu prethodno izglasanih proračunskih sredstava.

rebalans
izmjena proračunskih iznosa, odnosno njihovo smanjenje i/ili povećanje u odnosu na planirane iznose.

Sukladno Zakonu o proračunu, ako se tijekom proračunske godine povećaju rashodi i izdatci, odnosno smanje prihodi i primitci, proračun je potrebno uravnotežiti pronalaženjem novih prihoda i primitaka, odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka. Uravnoteženje se provodi rebalansom proračuna.

Gradonačelnik je 31. prosinca 2025. donio drugi [Zaključak o preraspodjeli sredstava](#) kojim se nije mijenjao ukupni iznos proračuna, već su rashodi usklađeni s aktualnim potrebama gradskih upravnih tijela te dinamikom provedbe aktivnosti i projekata, radi nesmetanog izvršavanja planiranih poslova i programa.

Najznačajnija obilježja izvršenja gradskog proračuna za 2025. su:

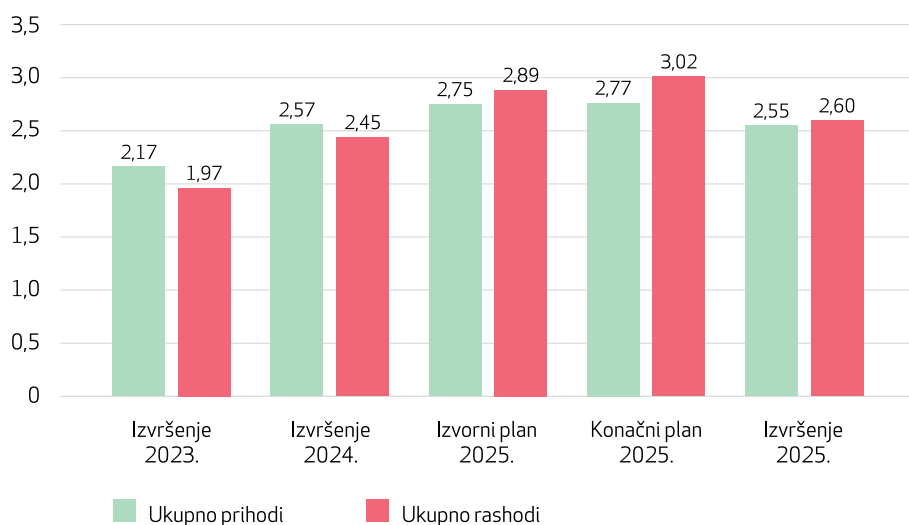
- Prihodi od poreza na dohodak ostvareni su u iznosu 1,35 mlrd. € te su i dalje najvažniji izvor financiranja gradskog proračuna.
- Pri usporedbi proračuna za 2024. i 2025. treba imati na umu da je u 2024. gradski proračun ostvario značajan jednokratni prihod zbog prijenosa prava vlasništva Centralnog uređaja za pročišćavanje otpadnih voda na gradsko komunalno društvo Vodoopskrba i odvodnja, što je rezultiralo prihodom od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od čak 241 mil. €. Kako se takva transakcija nije ponovila u 2025., prihodi ostvareni u 2025. godini više odražavaju redovito poslovanje gradskog proračuna.
- Ostvarena su značajna ulaganja u javne usluge i gradsku infrastrukturu, uključujući javni prijevoz, gospodarenje otpadom, vodne usluge, obrazovanje te obnovu i izgradnju javnih objekata (podrobnije se navode u dijelu teksta o razvojnim programima i važnijim investicijama).
- Unatoč manjku prihoda tekućeg razdoblja od 51,6 mil. €, zahvaljujući prenesenom višku iz prethodnih godina ostvaren je ukupni višak od 65,8 mil. €.
- Agencije *Standard & Poor's* i *Moody's* tijekom 2025. potvrdile su kreditne rejtinge Grada na razinama BBB+ i A3, naglašavajući da Grad bilježi solidne proračunske rezultate bazirane na snažnim poreznim prihodima, što je također pridonijelo snažnoj likvidnosti. Iste agencije naglašavaju i da Grad provodi ambiciozan investicijski program koji se oslanja na obilna sredstva EU-a uz ograničeno zaduživanje.
- Na kraju 2025. direktan dug Grada iznosio je 245,2 mil. €, odnosno 8,3% ukupnih prihoda i primitaka.



OSTVARENI PRIHODI I RASHODI

Grad je u 2025. ostvario **2,55 mlrd. € prihoda** i **2,60 mlrd. € rashoda** (grafikon 1). Ukupni rashodi su bili veći od ukupnih prihoda, ali je potrošeno manje od planiranog. **U odnosu na izvorni plan proračuna** iz prosinca 2024., ostvareni su prihodi niži za 201 mil. € (7,3%), a rashodi niži za 286,3 mil. € (9,9%). **U odnosu na konačni plan proračuna** iz prosinca 2025., ostvareni su prihodi niži za 215 mil. € (7,8%), a rashodi su niži za 412,1 mil. € (13,7%).

U nastavku se uspoređuje izvršenje proračuna za 2025. s **konačnim planom proračuna za 2025.** (preraspodjela sredstava iz prosinca 2025.).



Grafikon 1. Prihodi i rashodi proračuna Grada Zagreba, 2023.–25. (u mlrd. €)

Gradski proračun sadrži prihode i rashode 329 **proračunskih korisnika**, odnosno tijela i ustanova čiji je isključivi osnivač Grad Zagreb ili su sastavnice nekog od tih tijela ili ustanova. **Zakonom o proračunu** definirani su uvjeti vezani uz prihode i rashode koje gradski proračunski korisnici moraju zadovoljavati. To su, primjerice, javnozdravstvene ustanove (domovi zdravlja, poliklinike, bolnice, zavodi), predškolske, osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove, ustanove u kulturi, ustanove socijalne skrbi, Javna vatrogasna postrojba, Zavod za prostorno uređenje, ustanova Priroda Grada Zagreba, Zoološki vrt, ustanova Upravljanje sportskim objektima, Ustanova za sveobuhvatnu skrb Tigrovi i Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja.



decentralizirane funkcije odgovornost za dio određenih javnih usluga (osnovno i srednje školstvo, zdravstvo, socijalna skrb i vatrogastvo) koje je država prenijela na određeni broj županija, gradova i općina, određivši za to i dodatne oblike financiranja.

Prema Zakonu o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske, Zagrebačke, Sisačko-moslavačke i Karlovačke županije, dio od 6% prihoda od poreza na dohodak namijenjenog za decentralizirane funkcije osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva može se utrošiti za saniranje šteta i obnovu od potresa, a sredstva za pokriće rashoda za decentralizirane funkcije u tom slučaju osiguravaju se u cijelosti u državnom proračunu.

OSTVARENI PRIHODI

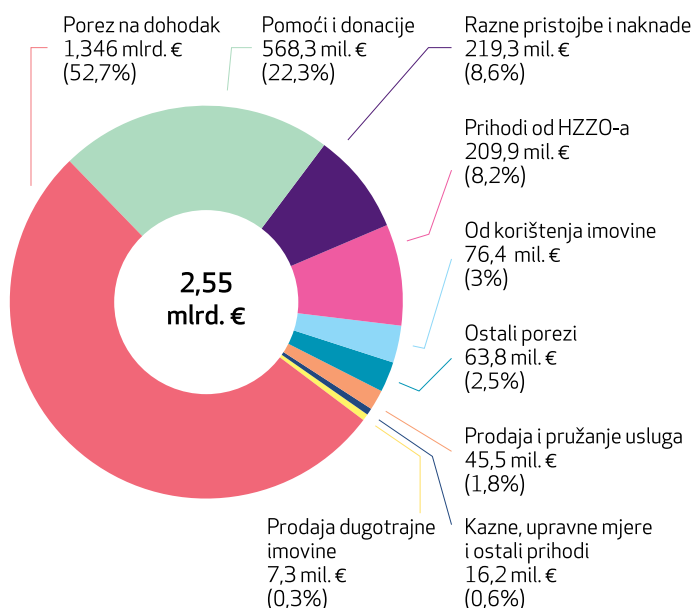
Ukupni ostvareni prihodi u 2025. iznose 2,55 mlrd. € (grafikon 2), od čega je 52,7% prikupljeno od **poreza na dohodak** (1,3 mlrd. €). Slijede **prihodi od pomoći i donacija** (568,3 mil. €, 22,3%), koji se **najvećim dijelom** (ukupno 403,8 mil. €) odnose na **plaće zaposlenih u osnovnim i srednjim školama** koje se financiraju iz državnog proračuna. Gradu je iz državnog proračuna doznačeno i 47,1 mil. € pomoći izravnjanja za **decentralizirane funkcije** kao i 16,6 mil. € za različite programe i projekte: fiskalnu održivost dječjih vrtića (8,6 mil. €), sufinanciranje Arene Zagreb (2,8 mil. €), nastavak financiranja projekata započelih iz Fonda solidarnosti EU-a (2,1 mil. €), sufinanciranje međumjesnog javnog prijevoza učenika (1,9 mil. €), izbore za predsjednika RH (0,6 mil. €) i dr. Pomoći iz **EU fondova i međunarodnih organizacija** ostvarene su u iznosu od 87 mil. €, a najvećim se dijelom odnose na: obnovu zaštićenih i objekata kulture (17,2 mil. €), obrazovnih objekata (9,2 mil. €), zdravstvenih objekata (4,3 mil. €), rekonstrukciju okretišta Mihaljevaca (3,5 mil. €), pomoćnike u nastavi – sedma faza projekta (3,5 mil. €), školski program voća, povrća i mliječnih proizvoda (0,3 mil. €), itd. Detaljnije informacije o realizaciji pojedinih EU projekata dostupne su u [Izvjestaju o korištenju sredstava EU fondova](#).

Prihodi od raznih **pristojbi i naknada** ostvareni su u iznosu od 219,3 mil. € (8,6%), uglavnom od komunalnih doprinosa i naknada (142,6 mil. €), prihoda po posebnim propisima (74 mil. €), poput prihoda proračunskih korisnika od sufinanciranja cijene produženog boravka u školama, predškolskog odgoja i obrazovanja u dječjim vrtićima te upravnih i administrativnih pristojbi (2,7 mil. €).

Ostvareni **prihodi proračunskih korisnika od Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO-a)** za zdravstvene usluge iznose 209,9 mil. €, odnosno 8,2%. Odnose se na doznačena sredstva od HZZO-a temeljem ugovornih obveza za pružene zdravstvene usluge.

Prihodi od **korištenja imovine** (76,4 mil. €, 3%) uglavnom potječu od godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji vozila (35,4 mil. €) te zakupa i iznajmljivanja imovine, poput stanova i poslovnih prostora, reklamnih panoa i ormarića, terasa, parkirališnih mjesta, pokretnih naprava, kioska, naknada za kretanje motornim vozilom u centru grada i sl. (24,1 mil. €).

Prihodi od **ostalih poreza** iznosili su 63,8 mil. € (2,5%), najvećim dijelom od poreza na promet nekretnina (48 mil. €).



Grafikon 2. Ostvareni prihodi gradskog proračuna u 2025.

U odnosu na izvorni plan proračuna, ukupni **ostvareni prihodi niži su za 201 mil. € (7,3%)**, ponajprije zbog slabijeg ostvarenja prihoda od pomoći iz EU fondova (za 166,6 mil. €), poreza na dohodak (za 31 mil. €) te poreza na imovinu (za 17,5 mil. €).

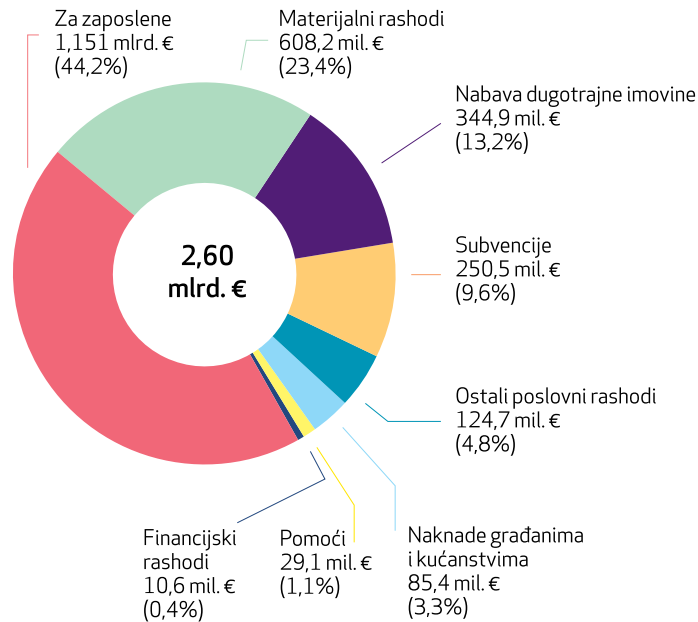
U odnosu na konačni plan proračuna, ostvareni su prihodi niži za **215 mil. € (7,8%)**, ponajprije zbog manjeg ostvarenja prihoda od pomoći iz EU fondova (za 146,7 mil. €), poreza na dohodak (za 31 mil. €), poreza na imovinu (za 17,5 mil. €) te prihoda od HZZO-a (za 6,8 mil. €).

OSTVARENI RASHODI PO VRSTAMA

Ukupni rashodi u 2025. izvršeni su u iznosu od **2,60 mlrd. €** (grafikon 3), što je za **286,3 mil. € ili 9,9% manje od izvorno planiranog**. Najveća odstupanja između izvorno planiranih i izvršenih rashoda zabilježena su kod rashoda za nabavu dugotrajne imovine (265,2 mil. € manje od planiranog), materijalnih rashoda (52,5 mil. € manje od planiranog) te kazni, penala i naknada štete (38,5 mil. € manje od planiranog). S druge strane, izvršenje rashoda za zaposlene premašilo je izvorno planirani iznos za 98,8 mil. €, a izvršenje subvencija za 23,9 mil. €. Na rast rashoda za zaposlene najviše je utjecalo širenje predškolskog odgoja kroz otvaranje novih vrtića i povećanje kapaciteta. U odnosu na 2021. godinu u gradskim vrtićima zaposleno je oko 1.200 djelatnika više, što je najviše pridonijelo povećanju ukupnih rashoda za plaće.



Ukupni rashodi izvršeni su u iznosu koji je za **412,1 mil. €** ili **13,7% manji od konačno planiranog**. Najveća odstupanja između planiranih i konačno izvršenih rashoda zabilježena su kod rashoda za nabavu dugotrajne imovine (237,8 mil. € manje od planiranog), materijalnih rashoda (111,3 mil. € manje od planiranog), ostalih rashoda (60,2 mil. € manje od planiranog) te pomoći (17,7 mil. € manje od planiranog). S druge strane, izvršenje rashoda za zaposlene premašilo je planirani iznos za 28,7 mil. €, no navedeno odstupanje odnosi se na proračunske korisnike koji rashode za zaposlene financiraju iz vlastitih i namjenskih sredstava.



Grafikon 3. Ostvareni rashodi gradskog proračuna u 2025. po vrstama (ekonomska klasifikacija)

Rashodi za zaposlene (1,15 mlrd. €) su plaće, doprinosi i ostali rashodi, uključujući i rashode za zaposlene na projektima koji se financiraju iz sredstava EU-a. Od toga se 656,1 mil. € odnosi na plaće zaposlenih kod proračunskih korisnika kojima se sredstva ne doznačuju iz proračuna Grada. Uglavnom je riječ o zaposlenima u osnovnim i srednjim školama za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu te zaposlenima u bolnicama i ostalim zdravstvenim ustanovama za koje sredstva osigurava HZZO.

Materijalni rashodi (608,2 mil. €) se najvećim dijelom odnose na tekuća i investicijska održavanja objekata komunalne infrastrukture (npr. održavanje javnih površina, javne rasvjete, cesta, groblja i krematorija) i objekata gradske uprave i gradskih proračunskih korisnika, ali i na uredski

materijal, energiju i usluge (primjerice, telefona, pošte, prijevoza, informiranja), neophodne za funkcioniranje gradskih upravnih tijela i gradskih proračunskih korisnika.

Za **nabavu dugotrajne imovine** utrošeno je 344,9 mil. €, i to za komunalnu infrastrukturu, nabavu zemljišta, poslovne i ostale građevinske objekte, gradnju nerazvrstanih cesta, energetske obnovu objekata, ulaganja, rekonstrukciju, dogradnju i obnovu objekata oštećenih potresom, itd.

Subvencijama u iznosu od 250,5 mil. € potiču se proizvodnja i usluge trgovačkih društava, obrtnika, poljoprivrednika te malih i srednjih poduzetnika. Najveći se dio odnosi na javni gradski prijevoz, odnosno ZET (154,5 mil. €), aktivnosti i mjere u vezi s gospodarenjem otpadom (46,4 mil. €), vodoopskrbu i odvodnju (14 mil. €), zapošljavanje osoba s invaliditetom (12 mil. €), zakupninu dvorane Arena (7,5 mil. €), odlagalište otpada Jakuševac – Prudinec (5 mil. €), poticanje razvoja obrta, malog i srednjeg poduzetništva (1,9 mil. €), Zagrebački inovacijski centar (1,1 mil. €), Tržnice Zagreb (827 tis. €), Centar za gospodarenje otpadom (752,1 mil. €) i podizanje konkurentnosti u turizmu (600 tis. €).

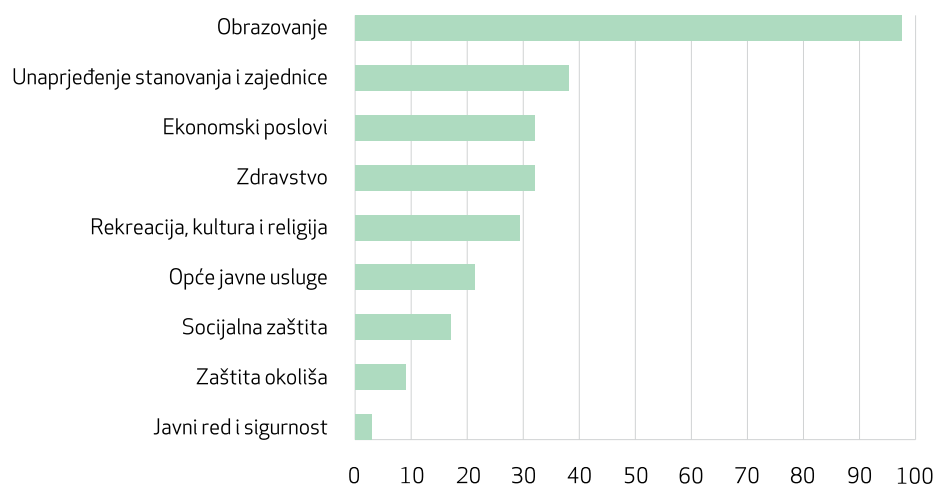
Ostali poslovni rashodi u iznosu od 124,7 mil. € uglavnom su tekuće donacije, kapitalne pomoći te kazne, penali i naknade šteta. Tekuće se donacije (91,3 mil. €) odnose na sufinanciranje sporta (38,4 mil. €), vjerske i privatne vrtiće i škole (24,2 mil. €), kulturu (npr. knjižnice, muzeje, kazališta, glazbenu, likovnu, filmsku djelatnost) te neprofitne organizacije (udruge, socijalni, humanitarni i razvojni programi i slično). Kapitalne pomoći (29,3 mil. €) najvećim se dijelom odnose na ZET (22,3 mil. €), prijevoz osoba s invaliditetom (2,9 mil. €), Zagrebački velesajam (1,9 mil. €) te Centar za gospodarenje otpadom (1,6 mil. €).

Naknade građanima i kućanstvima iznosile su ukupno 85,4 mil. €, a obuhvaćaju dodatak uz mirovinu (19,8 mil. €), ZET prijevoz i prijevoz osoba s invaliditetom (19,8 mil. €), novčanu pomoć za novorođenčad i roditelje odgojitelje (19,1 mil. €), sufinanciranje međumjesnog javnog prijevoza učenika, nabavu udžbenika i drugih obrazovnih materijala te izvannastavne aktivnosti (9,5 mil. €), naknade za poboljšanje učeničkog i studentskog standarda te podizanje kvalitete života djece i hrvatskih branitelja (6,3 mil. €), pomoć kućanstvima za troškove stanovanja (719 tis. €) te razne druge programe pomoći osobama s invaliditetom, nezaposlenima, dobrovoljnim davateljima krvi, braniteljima i stradalnicima Domovinskog rata, stipendije učenicima i studentima, itd.

subvencija
bespovratno davanje sredstava za poticanje proizvodnje dobara ili pružanje usluga.

OSTVARENI RASHODI PO NAMJENI

Prosječno se mjesečno iz gradskog proračuna na svakog građanina trošilo 279 € (grafikon 4), od čega najviše za obrazovanje (98 €), unaprjeđenje stanovanja i zajednice (38 €), ekonomske poslove (32 €), zdravstvo (32 €) te rekreaciju, kulturu i religiju (29 €).



Grafikon 4. Prosječna mjesečna potrošnja po namjeni (funkcijska klasifikacija), po građaninu, ostvarena u 2025. (u €)

Rashodi za obrazovanje odnose se na predškolsko obrazovanje (za zaposlenike u gradskim vrtićima, subvencioniranje povlaštenih cijena gradskih vrtića) te osnovno i srednjoškolsko obrazovanje (uključujući dio plaća za zaposlene, materijalne rashode i nabavu dugotrajne imovine).

Unaprjeđenje stanovanja i zajednice uglavnom se odnosi na održavanje gradske imovine i javnih površina (ulična rasvjeta i dr.).

Ekonomski poslovi uglavnom se odnose na javni gradski prijevoz, gradnju i održavanje cesta, poljoprivredu i turizam.

Rashodi za zdravstvo odnose se na zdravstvenu zaštitu, izradu i provedbu programa i strategija zdravstvene zaštite, promicanje zdravlja te prevenciju i suzbijanje ovisnosti, potpore zdravstvenim programima i projektima udruga i drugih oblika organiziranog zdravstvenog djelovanja i rada, koordinaciju i kontrolu zdravstvenih ustanova u vlasništvu Grada.

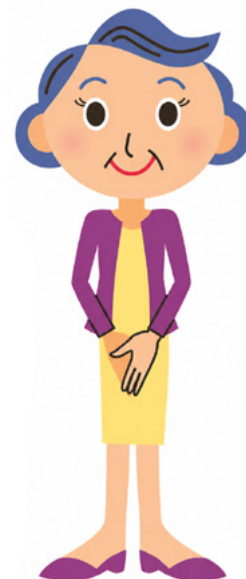
OSTVARENI RASHODI PO GRADSKIM UPRAVNIM TIJELIMA

Veći dio gradskih upravnih tijela u ukupnim rashodima sudjeluje s relativno malim iznosima, dok se na **dva najznačajnija ureda** – za obrazovanje, sport i mlade te za socijalnu zaštitu, zdravstvo, branitelje i osobe s invaliditetom – odnosi **preko polovice proračunskih sredstava**, odnosno **prosječno 153 € mjesečno po građaninu**.



Grafikon 5. Prosječna mjesečna potrošnja po gradskim upravnim tijelima (organizacijska klasifikacija), po građaninu, ostvarena u 2025. (u €)*

* Uključeni su rashodi i izdatci.



RAČUN FINANCIRANJA

S obzirom na to da su ukupni prihodi bili 2,55 mlrd. €, a ukupni rashodi 2,60 mlrd. €, Grad je u 2025. ostvario proračunski **manjak od 51,8 mil. €** (tablica 1).

Za razliku od pojmova prihodi i rashodi koji se koriste u računu prihoda i rashoda za poslovanje te prodaju i nabavu dugotrajne imovine, u računu financiranja se za financijsku imovinu (novac, depozite, obveznice, itd.), uzimanje, davanje i otplate zajmova koriste pojmovi primitci i izdatci. Primitci su priljevi novca, npr. vraćene glavnice po danim zajmovima, od prodaje dionica i obveznica, od zaduživanja, a izdatci su odljevi sredstava po tim istim kategorijama.



financijski leasing vrsta leasinga po čijem će isteku (plaćanjem zadnje rate) Grad Zagreb automatski postati vlasnik gospodarskih vozila koja su nabavljena za predškolske ustanove. Evidentiranje tog leasinga znači da su nabavljena vozila u posjedu Grada te da je otplata leasinga započela.

U 2025. ostvareno je **68 mil. € primitaka** od financijske imovine i zaduživanja, što uključuje povlačenje druge tranše zajma od 67,4 mil. € temeljem ugovora s Europskom investicijskom bankom te 0,5 mil. € od evidentiranja **financijskog leasinga** za nabavu gospodarskih vozila za predškolske ustanove.

Istovremeno je bilo **67,8 mil. € izdataka** za financijsku imovinu i otplatu zajmova. Najveći dio odnosi se na otplatu glavnica primljenih kredita i zajmova (40,3 mil. €). Od toga je 38,1 mil. € utrošeno na otplatu kredita tuzeznim bankama (uključujući 32,9 mil. € za redovne kreditne partije i kredite prema HBOR-u), 2,1 mil. € za podmirenje posljednje obveze po ugovoru o cesiji za Zagrebačke otpadne vode te 1,9 mil. € za otplatu robnog zajma za Dom za starije osobe Laščina.

Grad je isplatio ukupno 18,5 mil. € zajmova, od čega 18 mil. € ZET-u kao privremenu pozajmicu za nabavu novih tramvaja do dolaska sredstava iz EU fondova, a 500 tis. € Zagrebačkom inovacijskom centru za program potpore inovativnim poduzetnicima. Izdatci za dionice i udjele u glavnici trgovačkih društava izvršeni su u iznosu 9 mil. €, a najvećim su se dijelom odnosili na povećanje temeljnog kapitala ZET-a (8,6 mil. €).

	Izvršenje 2023.	Izvršenje 2024.	Izvorni plan 2025.	Konačni plan 2025.	Izvršenje 2025.
Račun prihoda i rashoda					
Ukupni prihodi	2.165,8	2.565,3	2.753,7	2.767,7	2.552,7
Ukupni rashodi	1.966,5	2.447,1	2.890,9	3.016,7	2.604,5
Manjak/višk	199,3	118,2	-137,1	-248,9	-51,8
Račun financiranja i višegodišnji plan uravnoteženja					
Primitci od financijske imovine i zaduživanja	124,4	42,5	175,8	179,9	68,0
Izdatci za financijsku imovinu i otplate zajmova	186,4	93,1	48,0	68,1	67,8
Neto financiranje	-62,0	-50,6	127,8	111,8	0,2
(a) Manjak/višk tekućeg razdoblja	137,3	67,6	-9,3	-137,2	-51,6
(b) Preneseni manjak/višk iz prethodnog razdoblja	-125,3	50,6	16,5	144,4	117,4
Ukupan manjak/višk (a)+(b)	12,0	118,2	7,2	7,3	65,8

Tablica 1. Račun prihoda i rashoda i račun financiranja, 2023.-25. (u mil. €)*

*S vlastitim i namjenskim prihodima i primitcima proračunskih korisnika i rashodima i izdancima financiranim iz tih prihoda i primitaka.

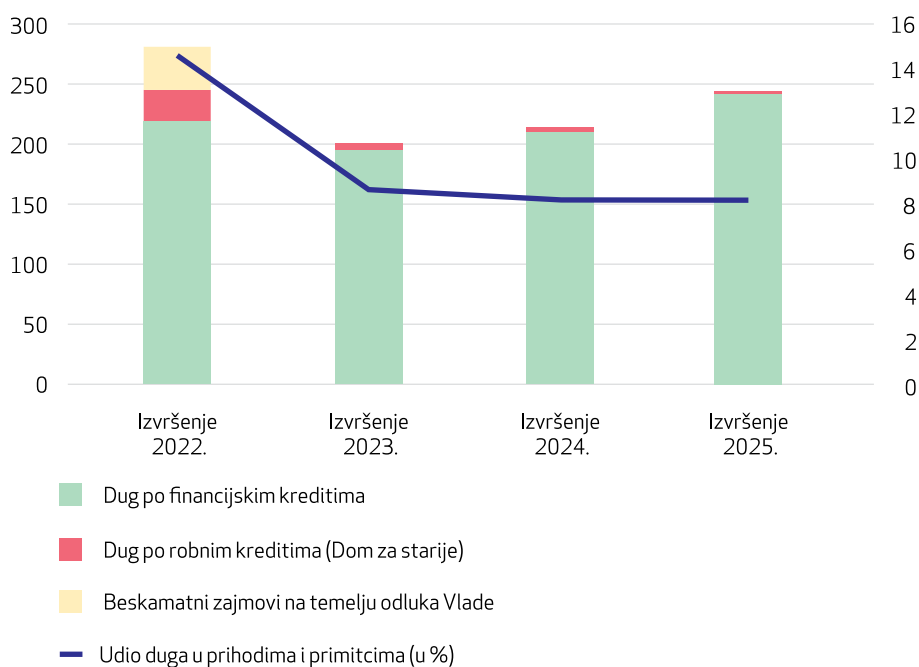
U 2025. ostvaren je manjak prihoda tekućeg razdoblja od 51,6 mil. €, koji proizlazi iz razlike manjka prihoda nad rashodima (-51,8 mil. €) i neto financiranja (0,2 mil. €). Kada se manjku prihoda tekućeg razdoblja (-51,6 mil. €) zbroji preneseni višak iz prethodnog razdoblja (117,4 mil. €), ukupni višak iznosi 65,8 mil. € (tablica 1).



DUG GRADSKOG PRORAČUNA

Direktan dug Grada Zagreba na kraju 2025. iznosio je **245,2 mil. €** (grafikon 6). Udio ukupnog direktnog duga u proračunskim приходima i primitcima na kraju 2025. iznosio je 8,3%. Najveći dio duga odnosio se na dugoročne financijske kredite poslovnih banaka, HBOR-a te Europske investicijske banke. Na dan 31. prosinca 2025. preostali dug po robnim kreditima iznosio je 2 mil. €, a odnosio se na zaduživanje za Dom za starije osobe Laščina.

direktan dug zbroj svih proračunskih manjkova (deficita) iz tekućeg i ranijih razdoblja financiranih zaduživanjem.



Grafikon 6. Direktni dug Grada Zagreba (u mil. €, lijeva skala) i udio duga u proračunskim приходima i primitcima (u %, desna skala), 2022.-25.*

* Dug po robnim i financijskim kreditima prikazuje samo dug Grada, bez duga proračunskih korisnika; u prihode i primitke uključeni su vlastiti i namjenski prihodi i primitci proračunskih korisnika. U direktni dug nisu uključene obveze po ugovorenim cesijama i faktoringu.

Uz direktan dug prikazan na grafikonu 6, Grad je potencijalno – kroz dana jamstva – izložen i **indirektnom dugu od 382,3 mil. €** (14,6% ukupnih prihoda i primitaka u 2025.). Najveći dio tog iznosa (305 mil. €) odnosi se na jamstvo izdano u lipnju 2023. za obveznice Zagrebačkog holdinga kojima je refinanciran dug iz 2007. i 2016.

RAZVOJNI PROGRAMI – VAŽNIJE INVESTICIJE

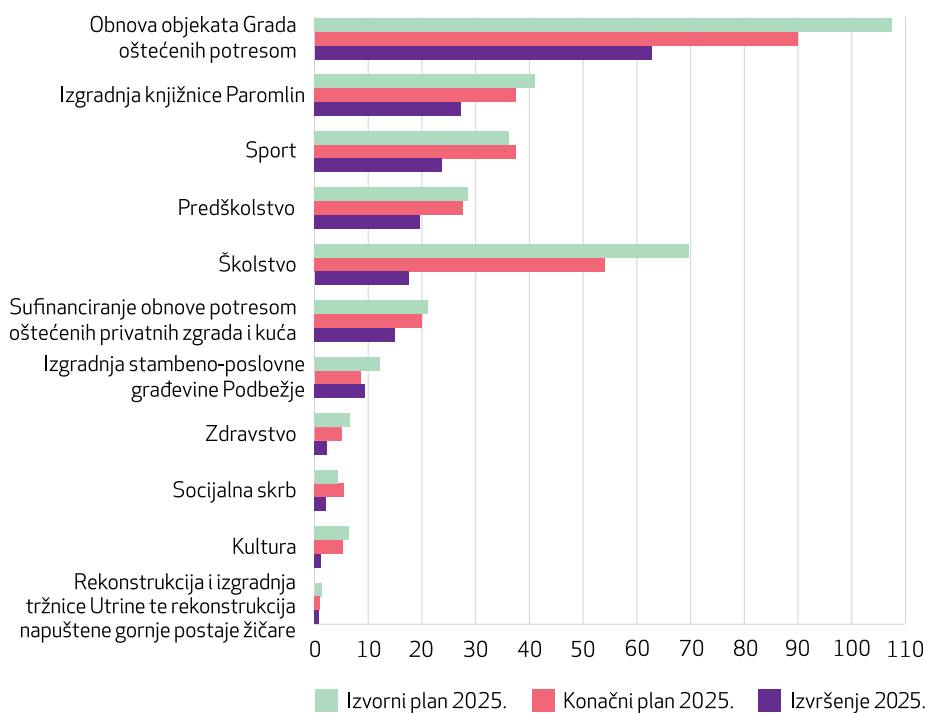
Prema izvornom planu proračuna za 2025., planirana su **kapitana ulaganja u objekte društvenih djelatnosti i u obnovu objekata oštećenih potresom** u iznosu 334,9 mil. €, dok je tijekom godine izvršeno 181,3 mil. € ili 46% manje od planiranoga (grafikon 7). U odnosu na izvorni plan, značajnija odstupanja između planiranih i izvršenih ulaganja zabilježena su kod školskih objekata (52,2 mil. € manje od planiranog) te obnove objekata Grada oštećenih potresom (44,8 mil. € manje od planiranog). Konačnim planom bila su predviđena ulaganja u iznosu od 292,1 mil. €, dok je izvršeno 181,3 mil. €, odnosno 38% manje od planiranog iznosa. U odnosu na konačni plan, značajnija odstupanja između planiranih i izvršenih ulaganja također su zabilježena kod školskih objekata (36,6 mil. € manje od planiranog) te obnove objekata Grada oštećenih potresom (27 mil. € manje od planiranog). Unatoč odstupanjima od plana, ulaganja u objekte društvenih djelatnosti i obnovu objekata oštećenih potresom ostala su na znatno višoj razini nego prethodnih godina. U 2025. godini izvršeno je 181,3 mil. € ulaganja, što je više od sedam puta iznosa iz 2021. godine.



Od značajnijih kapitalnih ulaganja valja izdvojiti obnovu i ulaganje u:

- osnovne škole (Horvati, Jakuševac, Stjepana Bencekovića, Borovje, Lučko – PŠ Ježdovec);
- dječje vrtiće (Podbrežje, Sveta Klara, Borovje, Malešnica – PO Stenjevec, Sesevski Kraljevec);
- Dom sportova, bazen Špansko – Oranice, stadion Kranjčevićeva, knjižnicu Paromlin, stambeno-poslovnu građevinu Podbrežje, zgrade gradske uprave (ul. grada Vukovara i Republike Austrije), Dječju bolnicu Srebrnjak, Specijalnu bolnicu za plućne bolesti, Prvu ekonomsku školu, XVIII. gimnaziju i OŠ Ivana Gorana Kovačića, Gornjogradsku gimnaziju, itd.

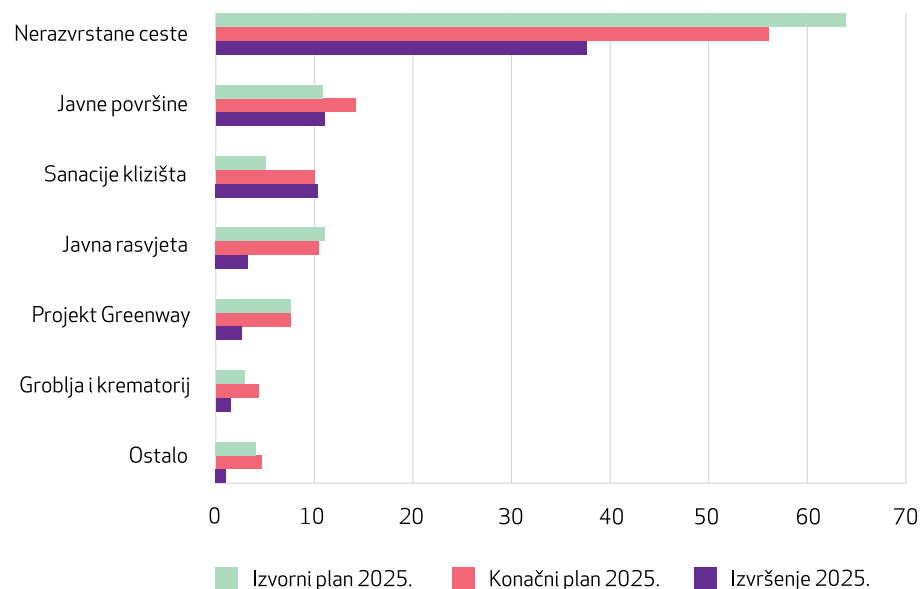
Detaljnije informacije o realizaciji pojedinih projekata dostupne su u [Godišnjem izvještaju o izvršenju programa radova kapitalnih ulaganja u objekte za društvene djelatnosti i u obnovu objekata oštećenih potresom za 2025.](#)



Grafikon 7. Kapitalna ulaganja u objekte društvenih djelatnosti i u obnovu objekata oštećenih potresom u 2025. (u mil. €)

Izvornim planom proračuna za 2025. za **gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture** bilo je predviđeno 105,2 mil. €, dok je tijekom godine izvršeno 67,1 mil. €, odnosno 36% manje od izvorno planiranoga (grafikon 8). U odnosu na izvorni plan, značajnija odstupanja između planiranih i izvršenih ulaganja zabilježena su kod nerazvrstanih cesta (26,3 mil. € manje od planiranog) i javne rasvjete (7,8 mil. € manje od planiranog). Konačnim planom bila su predviđena ulaganja u iznosu od 107,4 mil. €, dok je izvršeno 67,1 mil. €, odnosno 62% planiranog iznosa. U odnosu na konačni plan, značajnija odstupanja između planiranih i izvršenih ulaganja također su zabilježena kod nerazvrstanih cesta (18,4 mil. € manje od planiranog) i javne rasvjete (7,3 mil. € manje od planiranog).





Grafikon 8. Kapitalna ulaganja za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture u 2025. (u mil. €)

Ovisno o projektima, sredstva za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture upotrijebljena su za izradu tehničke dokumentacije, različite etape gradnje, uređenja ili rekonstrukcije nerazvrstanih cesta, javnih površina, javne rasvjete i dr.

Osim navedenog na grafikonu 8 u 2025. Grad je u komunalno gospodarstvo dodatno uložio i 55,8 mil. € u održavanje javnih prometnih površina i nerazvrstanih cesta, građevina i uređaja javne namjene i javne rasvjete, dok je 10,6 mil. € uloženo u uređenje Grada (podzemni i polupodzemni spremnici za otpad, sufinanciranje obnove pročelja višestambenih zgrada, prigodne manifestacije, itd.). Detaljan prikaz povećanja i smanjenja po projektima i objašnjenja dostupna su u [Godišnjem izvještaju o izvršenju programa radova na području komunalnog gospodarstva za 2025.](#)

KAKO SE I VI MOŽETE UKLJUČITI U PRORAČUNSKI PROCES?

Gradska će skupština – kao predstavničko tijelo građana – 9. srpnja 2026. raspravljati o izvršenju proračuna za 2025. Radi se o 2,55 mlrd. € prihoda i 2,60 mlrd. € rashoda. Zaposleni su u gradski proračun tijekom 2025. prosječno mjesečno uplaćivali 242 € poreza na dohodak, a Grad je po stanovniku prosječno mjesečno trošio 279 €. Na temelju podataka iz ovog Kratkog vodiča i uz pomoć [Vodiča kroz proračun Grada Zagreba](#), građani mogu lakše pratiti planirane i ostvarene proračunske iznose, uključiti se u rasprave u Gradskoj skupštini i pomoći da se gradski novac prikuplja i troši učinkovitije – u skladu s potrebama građana i mogućnostima Grada.



KORISNE MREŽNE STRANICE

[iTransparentnost](#) – Transparentan uvid u trošenje gradskih sredstava
– pregled računa, isplata i ostalih relevantnih
financijskih dokumenata

[Grad Zagreb](#) – Službene mrežne stranice Grada Zagreba

[Grad Zagreb – Financije](#) – Gradski proračun,
kreditne ocjene Grada, obrasci

[Grad Zagreb – Proračun](#) – Svi proračunski dokumenti
Grada Zagreba od 2015. godine

[Gradski ured za financije i javnu nabavu](#) – Kontakti, nadležnosti, poslovi

[Gradski uredi, zavodi i službe](#) – Detaljni podatci, kontakti,
nadležnosti, poslovi

[Gradska skupština](#) – Ustrojstvo, nadležnosti, radna tijela, propisi

[Gradske četvrti i mjesni odbori](#) – Osnovni podatci, granice područja,
tijela, ovlasti

[Zagrebački holding](#) – Ustrojstvo, usluge, aktualnosti, kontakti

[Službeni glasnik Grada Zagreba](#) – Svi gradski propisi

[Ministarstvo financija – lokalni proračuni](#) – Arhiva proračuna svih
općina, gradova i županija

[Zakon o proračunu](#) – Zakoni i propisi vezani uz proračun

[Vodiči kroz proračun Grada Zagreba](#) – Opći vodič kroz proračun Grada
Zagreba te kratki vodiči kroz
razne proračunske dokumente
Grada Zagreba od 2015. godine